

D.g.r. 21 febbraio 2022 - n. XI/5992
Approvazione dell'aggiornamento dei contenuti della relazione di dettaglio relativa all'individuazione delle aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali della provincia di bergamo, approvata con d.g.r. 119/2018

LA GIUNTA REGIONALE

Visti:

- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 «Norme in materia ambientale», in particolare la Parte Quarta;
- la legge regionale 12 dicembre 2003, n. 26 «Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche»;
- la delibera della Giunta regionale n. X/1990 del 20 giugno 2014 «Approvazione del programma regionale di gestione dei rifiuti (P.R.G.R.) comprensivo di piano regionale delle bonifiche (P.R.B.) e dei relativi documenti previsti dalla valutazione ambientale strategica (V.A.S.)»;
- la delibera della Giunta regionale n. X/7860 del 12 febbraio 2018 «Recepimento delle disposizioni del piano di gestione del rischio alluvioni del distretto idrografico padano e del programma di tutela e uso delle acque e delle norme sopravvenute: conseguente aggiornamento delle norme tecniche di attuazione del Programma Regionale di Gestione Rifiuti approvato con d.g.r. n. 1990/2014»;

Richiamata la delibera della Giunta regionale n° XI/119 del 14 maggio 2018 «Approvazione dei contenuti della relazione di dettaglio relativa all'individuazione delle aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali della Provincia di Bergamo. (art. 16 c. 2bis, l.r. 26/2003)»;

Dato atto che la d.g.r. 119/2018 al punto 4 del deliberato stabilisce che: «successivamente all'eventuale aggiornamento del PTCP, la Provincia dovrà tempestivamente comunicare alla Regione le modifiche che possono incidere sulle aree idonee e non idonee alla localizzazione degli impianti di trattamento dei rifiuti, con particolare riferimento alle variazioni relative ai criteri aggiuntivi approvati e ad eventuali nuovi criteri che, in virtù dello stesso nuovo PTCP, intenderà proporre»;

Considerato che il Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti (P.R.G.R.) al capitolo 14 stabilisce i criteri localizzativi per l'individuazione delle zone idonee e non idonee alla localizzazione degli impianti di trattamento rifiuti, a cui le Province devono adeguarsi nel redigere la relazione di dettaglio prevista dal citato art. 16 comma 2bis della l.r. 26/2003;

Atteso che in base a quanto riportato al capitolo 14 del P.R.G.R. le relazioni di dettaglio delle Province possono contemplare elementi di salvaguardia aggiuntiva rispetto ai sovraordinati criteri regionali, a condizione che:

- si conformino ai criteri stabiliti nel PRGR;
- evitino di introdurre tutele generiche relative a vaste porzioni di territorio o fasce di rispetto non giustificate;
- derivino da previsioni esplicite del PTCP;

Vista la richiesta di aggiornamento della relazione di individuazione delle aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti urbani e speciali della Provincia di Bergamo, approvata a suo tempo con d.g.r. 119/2018, trasmessa con nota prot. reg. n. T1.2021.042068 del 03 maggio 2021 in seguito all'aggiornamento dei contenuti del PTCP, approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale di Bergamo n. 37 del 7 novembre 2020 e in vigore a partire dal 3 marzo 2021;

Viste altresì le integrazioni della Provincia di Bergamo, trasmesse con nota T1.2022.008985 del 2 febbraio 2022, a seguito delle richieste istruttorie dei competenti Uffici regionali effettuate a seguito di diversi incontri svoltisi da remoto;

Tenuto conto che, nello stabilire i criteri del PRGR, Regione ha già effettuato una valutazione, a livello regionale, sulla valenza, penalizzante od escludente, da attribuire agli stessi, in base ad aspetti ambientali, territoriali, di salute pubblica e di pianificazione territoriale, al fine di assicurare una uniforme tutela nell'ambito della verifica di coerenza prevista dalla l.r. n. 26/2003 in capo alla Regione;

Dato atto, pertanto, che, una diversa valenza dei criteri già stabiliti dal PRGR può essere riconosciuta su base provinciale in forza di specifiche caratteristiche di limitate porzioni territoriali;

Vista la relazione istruttoria predisposta dagli Uffici regionali competenti, di cui all'Allegato A alla presente deliberazione;

Valutata la richiesta di aggiornamento della relazione di dettaglio della Provincia di Bergamo e ritenuto di approvarne i contenuti sulla base delle risultanze istruttorie contenute nell'Allegato A, parte integrante del presente atto: «istruttoria per l'aggiornamento della relazione di dettaglio, approvata con d.g.r. XI/119/2018, relativa all'individuazione delle aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali della Provincia di Bergamo - Verifica di congruità con il Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti»;

Stabilito che i criteri localizzativi aggiornati, proposti dalla Provincia di Bergamo ed approvati con la presente deliberazione, si applicano alle istanze di progetti di trattamento di rifiuti presentate successivamente alla pubblicazione della presente d.g.r. sul BURL;

Stabilito che, successivamente all'eventuale aggiornamento del PTCP, la Provincia dovrà tempestivamente comunicare alla Regione le modifiche che possono incidere sulle aree idonee e non idonee alla localizzazione degli impianti di trattamento dei rifiuti, con particolare riferimento alle variazioni relative ai criteri aggiuntivi approvati con la presente delibera e ad eventuali nuovi criteri che, in virtù dello stesso nuovo PTCP, intenderà proporre;

Visto il Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura, approvato dal Consiglio regionale il 10 luglio 2018 con d.c.r. XI/64 e pubblicato sul BURL n. 30 serie ordinaria del 28 luglio 2018, ed in particolare il punto «Ter.0903.203 Sviluppo dell'economia circolare per ridurre la produzione di rifiuti e per il loro riutilizzo»;

Vista la l.r. n. 20/2008 «testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale» nonché i provvedimenti della XI legislatura;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'art. 16 comma 2-bis della l.r. 26/2003, l'aggiornamento dei contenuti della relazione di dettaglio, approvata con d.g.r. 119/2018, relativa all'individuazione delle aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali della Provincia di Bergamo, alle condizioni e prescrizioni definite nell'Allegato A: «istruttoria per l'aggiornamento della relazione di dettaglio, approvata con d.g.r. XI/119/2018, relativa all'individuazione delle aree idonee e a quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali della Provincia di Bergamo - Verifica di congruità con il Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti», parte sostanziale ed integrante della presente delibera;

2. di prevedere che la relazione di dettaglio relativa all'individuazione delle aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento rifiuti urbani e speciali assumerà efficacia dalla data di pubblicazione sul BURL della presente delibera;

3. di stabilire che i criteri localizzativi aggiornati, proposti dalla Provincia di Bergamo ed approvati tramite la presente deliberazione si applicano alle istanze di progetti di trattamento di rifiuti presentate successivamente alla pubblicazione della presente d.g.r. sul BURL;

4. di stabilire che, successivamente all'eventuale aggiornamento del PTCP, la Provincia dovrà tempestivamente comunicare alla Regione le modifiche che possano incidere sulle aree idonee e non idonee alla localizzazione degli impianti di trattamento dei rifiuti, con particolare riferimento alle variazioni relative ai criteri aggiuntivi approvati con la presente delibera e ad eventuali nuovi criteri che, in virtù dello stesso nuovo PTCP, intenderà proporre;

5. di demandare al Dirigente competente la trasmissione della presente delibera alla Provincia di Bergamo;

6. di stabilire che la Provincia di Bergamo provveda a pubblicare la citata relazione, modificata secondo le condizioni e prescrizioni definite nell'Allegato A, sul proprio sito istituzionale;

7. di dare atto che il presente provvedimento non comporta spese a carico di Regione Lombardia;

8. di disporre la pubblicazione sul BURL della presente delibera.

Il segretario: Enrico Gasparini

ALLEGATO A: Istruttoria per l'aggiornamento della relazione di dettaglio, approvata con d.g.r. XI/119/2018, relativa all'individuazione delle aree idonee e a quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali della Provincia di Bergamo – Verifica di congruità con il Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti.

Introduzione

Con nota agli atti regionali con T1.2021.042068 del 03/05/2021 e integrata con nota T1.2022.008985 del 02/02/2022 la Provincia di Bergamo ha trasmesso la richiesta di aggiornamento della relazione di dettaglio, relativa all'individuazione delle aree idonee e a quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali, approvata con d.g.r. XI/119/2018, a seguito dell'aggiornamento dei contenuti del PTCP, approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale di Bergamo n. 37 del 7.11.2020, in vigore a partire dal 3 marzo 2021.

La verifica di coerenza della relazione di dettaglio trasmessa dalla Provincia è stata effettuata anche rispetto ai criteri come aggiornati dalla d.g.r. n. 7860/2018.

Analisi dei criteri regionali e trasmissione cartografia

Si prescrive:

- la ritrasmissione degli shape file aggiornati;
- la trasmissione di nuovi shape file che si rendessero disponibili nel tempo, relativi ai criteri localizzativi non ancora cartografati;

Proposta di aggiornamento dei criteri localizzativi provinciali

Di seguito è riportata la richiesta di aggiornamento dei criteri dalla Provincia di Bergamo a seguito delle modifiche dei contenuti del PTCP, approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale di Bergamo n. 37 del 7.11.2020 e intervenute a partire dal 3 marzo 2021.

Criterio provinciale approvato con dgr 119/2018	Tipo di criterio	Modalità di applicazione	Aggiornamento richiesto dalla Provincia a seguito dell'approvazione del nuovo Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale di Bergamo n. 37 del 7.11.2020
<i>Sistema delle aree culminali, zone umide e laghi d'alta quota (Art. 55 delle NdA del PTCP)</i>	ESCLUDENTE per tutti gli impianti		<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>
<i>Pascoli d'alta quota (Art. 56 delle NdA del PTCP)</i>	ESCLUDENTE per tutti gli impianti		<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>
<i>Sistemi elementi di rilevanza paesistica individuati sulla cartografia di Piano - limitatamente ai fontanili</i>	ESCLUDENTE per tutti gli impianti	Criterio escludente da applicare ai fontanili e ad una fascia di rispetto di 50m dall'orlo della testa del fontanile e di 10m lungo l'asta su entrambi i lati per i primi 200m dell'asta.	<i>Fontanili (artt.48, 52-57 delle RP del PTCP)</i>
<i>Contesti di elevato valore naturalistico e paesistico</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Art. 54 delle NdA del PTCP	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>
<i>Paesaggio montano debolmente antropizzato e paesaggio montano antropizzato con insediamenti sparsi</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Art. 58 delle NdA del PTCP	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>
<i>Versanti delle zone collinari e pedemontane</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Art. 59 delle NdA del PTCP	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>
<i>Contesti a vocazione agricola caratterizzati dalla presenza del reticolo irriguo, dalla frequenza di presenze arboree e dalla presenza di elementi e strutture edilizie di preminente significato storico culturale</i> Per tutti gli impianti ad esclusione di quelli di compostaggio	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Art. 60 delle NdA del PTCP	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>
<i>Aree di colture agrarie con modeste connotazioni arboree, irrigue, fondiarie</i> Per tutti gli impianti ad esclusione di quelli di compostaggio	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Art. 61 delle NdA del PTCP	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>

Serie Ordinaria n. 8 - Venerdì 25 febbraio 2022

Criterio provinciale approvato con dgr 119/2018	Tipo di criterio	Modalità di applicazione	Aggiornamento richiesto dalla Provincia a seguito dell'approvazione del nuovo Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale di Bergamo n. 37 del 7.11.2020
<i>Paesaggio agrario di particolare valore naturalistico e paesistico di relazione con i corsi d'acqua principali</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Art. 63 delle NdA del PTCP	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>
<i>Paesaggio agrario in stretta connessione con la presenza di corsi d'acqua minori e/o con elementi di natura storico-culturale</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Art. 64 delle NdA del PTCP	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>
	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Il PTCP assume gli ambiti di riqualificazione paesaggistica individuati dalla pianificazione regionale	<i>Ambiti di riqualificazione paesaggistica (art.51 delle RP del PTCP)</i>
<i>Ambiti di valorizzazione e riqualificazione e/o progettazione paesistica</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Art. 66 delle NdA del PTCP	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>
<i>Insedimenti di interesse rurale</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Art. 68 delle NdA del PTCP	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>
<i>Sistemi elementi di rilevanza paesistica individuati sulla cartografia di Piano:</i> - filari arborei continui che determinano caratterizzazione del paesaggio agrario; - emergenze complesse di particolare significato paesistico, - principali punti panoramici.	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	NdA del PTCP	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>
<i>Percorsi di fruizione paesistica</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Art. 70 delle NdA del PTCP	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>
<i>-Percorsi lineari che presentano valenza panoramica e punti di particolare interesse visuale panoramico e paesistico</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Art. 72 delle NdA del PTCP	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>

Criterio provinciale approvato con dgr 119/2018	Tipo di criterio	Modalità di applicazione	Aggiornamento richiesto dalla Provincia a seguito dell'approvazione del nuovo Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale di Bergamo n. 37 del 7.11.2020
<p>- <i>Principali prospettive visuali di interesse paesistico dalle infrastrutture della mobilità</i></p> <p>- <i>Altri percorsi panoramici</i></p> <p>- <i>Principali percorsi della tradizione locale in ambito montano: mulattiere, vie di transito, i percorsi della fede, percorsi militari</i></p> <p>- <i>Tracciati storici del "Fosso Bergamasco" e della strada Francesca</i></p>			
<i>I beni archeologici</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Art. 73 delle NdA del PTCP	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>
	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	<p>Ambiti a prevalente valore geomorfologico-naturalistico:</p> <ul style="list-style-type: none"> - geositi <p>Ambiti a prevalente valore agro-silvo-pastorale:</p> <ul style="list-style-type: none"> - gli alpeggi e le malghe; - i terrazzamenti funzionali all'attività agricola <p>Ambiti a prevalente valore storico e culturale:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ritrovamenti di prevalente valore archeologico; - segni della centuriazione; - siti UNESCO; - tracciati guida paesaggistici; - strade panoramiche; - percorsi di fruizione panoramica e ambientale; - belvedere; 	<i>Elementi della Rete Verde Provinciale (RVP) Titolo 14 delle RP del PTCP che non sono già presenti nei criteri definiti dal PRGR</i>

Serie Ordinaria n. 8 - Venerdì 25 febbraio 2022

Criterio provinciale approvato con dgr 119/2018	Tipo di criterio	Modalità di applicazione	Aggiornamento richiesto dalla Provincia a seguito dell'approvazione del nuovo Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale di Bergamo n. 37 del 7.11.2020
		- visuali sensibili e punti di osservazione del paesaggi	
<i>Tutela dei tracciati di previsione delle infrastrutture di mobilità</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Art. 81 delle NdA del PTCP Tutela dei "tracciati di progetto" e degli "itinerari di scenario"	<i>Sistema della mobilità (Titolo 10 delle RP del PTCP)</i>
<i>Aree che non consentono trasformazioni territoriali a causa di gravi situazioni dovute alla presenza di ambiti a forte rischio idrogeologico (frane/esondazioni) o ad elevato rischio valanghivo</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Art. 43, comma 1, punto 1 delle NdA del PTCP.	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>
<i>Aree interessate da fontanili per i quali si dovrà verificare e garantire l'equilibrio idraulico e naturalistico (aree delimitate dalla Tavola E1.1 del PTCP): In tali, per l'elevato grado di vulnerabilità della falda oltre che dell'elevato grado di naturalità, è tassativamente vietato lo scarico di materiali di qualsiasi natura anche quando non venisse rilevata la presenza di acqua.</i>	PENALIZZANTE per le sole scariche	Devono essere svolti approfondimenti specifici sull'argomento al fine di definire eventuali accorgimenti progettuali per affrontare e risolvere in modo sito-specifico particolari situazioni di criticità e vulnerabilità.	<i>Criterio non più esplicitato nel nuovo PTCP.</i>

Criteri proposti dalla Provincia di Bergamo che vengono approvati

Di seguito sono riepilogati i criteri proposti dalla Provincia di Bergamo che vengono approvati; si sottolinea che, per l'applicazione dei criteri e delle eventuali eccezioni, fa fede il dettaglio riportato negli articoli delle norme o della parte del

PTCP a cui fanno riferimento (richiamati per comodità nella tabella sottostante), anche per quel che riguarda eventuali eccezioni all'applicazione dei criteri medesimi da essi derivanti:

Criterio provinciale approvato con dgr 119/2018	Tipo di criterio	Modalità di applicazione
<i>Fontanili (artt.48, 52-57 delle RP del PTCP) Sistemi elementi di rilevanza paesistica individuati sulla cartografia di Piano - limitatamente ai fontanili</i>	ESCLUDENTE per tutti gli impianti	Criterio escludente da applicare ai fontanili e ad una fascia di rispetto di 50m dall'orlo della testa del fontanile e di 10m lungo l'asta su entrambi i lati per i primi 200m dell'asta.
<i>Ambiti di riqualificazione paesaggistica (art.51 delle RP del PTCP)</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Il PTCP assume gli ambiti di riqualificazione paesaggistica individuati dalla pianificazione regionale
<i>Elementi della Rete Verde Provinciale (RVP) Titolo 14 delle RP del PTCP che non sono già presenti nei criteri definiti dal PRGR</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Ambiti a prevalente valore geomorfologico-naturalistico: - geositi Ambiti a prevalente valore agro-silvo-pastorale: - gli alpeggi e le malghe; - i terrazzamenti funzionali all'attività agricola Ambiti a prevalente valore storico e culturale: - ritrovamenti di prevalente valore archeologico; - segni della centuriazione; - siti UNESCO; - tracciati guida paesaggistici; - strade panoramiche; - percorsi di fruizione panoramica e ambientale; - belvedere; - visuali sensibili e punti di osservazione del paesaggio
<i>Sistema della mobilità (Titolo 10 delle RP del PTCP) Tutela dei tracciati di previsione delle infrastrutture di mobilità</i>	PENALIZZANTE per tutti gli impianti	Tutela dei "tracciati di progetto" e degli "itinerari di scenario"

Si prescrive la pubblicazione della relazione di individuazione delle aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti urbani e speciali, modificata secondo le condizioni e prescrizioni definite nel presente Allegato A, sul proprio sito istituzionale.